



Governo italiano

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Semplifica Italia

Roma, 27 gennaio 2012

Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione





Semplifica Italia

- Il pacchetto **semplificazione e sviluppo** per la crescita contiene numerosi interventi che alleggeriscono i costi della burocrazia gravanti sui cittadini e sulle imprese e misure per lo sviluppo in alcuni settori strategici.



Disposizioni generali di semplificazione

Potere sostitutivo

Se l'amministrazione non rispetta i tempi di conclusione delle pratiche, cittadini e imprese potranno rivolgersi ad un altro dirigente - preventivamente individuato dal vertice dell'amministrazione - che avrà il compito di provvedere in tempi brevi.

Se il funzionario non rispetta i tempi di conclusione delle pratiche, rischia sanzioni disciplinari e contabili.



Disposizioni generali di semplificazione

Regulatory budget : viene introdotto l'obbligo, per le amministrazioni statali, di trasmettere annualmente alla Presidenza del Consiglio dei Ministri una relazione sul bilancio complessivo degli oneri amministrativi, a carico di cittadini e imprese, introdotti e eliminati con gli atti normativi approvati nel corso dell'anno precedente.

Si prevede, inoltre, che il Dipartimento della Funzione Pubblica predisponga una relazione complessiva, contenente il bilancio annuale degli oneri amministrativi introdotti ed eliminati, con evidenziato il risultato riferito a ciascuna amministrazione. Il Dipartimento della Funzione Pubblica ha stimato in oltre **23 miliardi di euro all'anno** gli oneri amministrativi relativi ad **81 procedure** particolarmente rilevanti per le imprese, selezionate con la collaborazione delle associazioni imprenditoriali. Gli effetti della norma consentiranno di tagliare i costi della burocrazia per le imprese e disboscare la giungla delle procedure.



Semplificazione per i cittadini

CAMBI DI RESIDENZA IN TEMPO REALE

Le disposizioni hanno il duplice obiettivo di consentire l'effettuazione del cambio di residenza con modalità telematica e di produrre immediatamente, al momento della dichiarazione, gli effetti giuridici del cambio di residenza in modo da evitare i gravi disagi e gli inconvenienti determinati dalla lunghezza degli attuali tempi di attesa.

I cambi di residenza tra comuni diversi sono **circa 1.400.000 all'anno** (dati Istat).



Semplificazione per i cittadini

Procedure anagrafiche e di stato civile piu' veloci

Oltre 7 milioni di comunicazioni verranno effettuate esclusivamente in via telematica. I cittadini avranno **tempi più rapidi nella trascrizione degli atti di stato civile, essenziale a fronte dei fondamentali eventi della vita (nascita, matrimonio e morte), nella cancellazione e iscrizione alle liste elettorali e nei cambi di residenza**. Inoltre, con la medesima modalità sono previste le comunicazioni tra Comuni e Questure relative ai cartellini delle carte d'identità e alle **iscrizioni, cancellazioni e variazioni anagrafiche degli stranieri**. Le comunicazioni telematiche consentiranno un risparmio per le amministrazioni quantificabile in almeno **10 milioni** di euro all'anno (tenendo conto solo delle spese di spedizione).



Semplificazione per i cittadini

Documenti di riconoscimento scadranno nel giorno del compleanno:

la norma intende evitare gli inconvenienti che derivano spesso dal non avvedersi della scadenza.

Tempi più brevi per il **rinnovo delle patenti di guida degli ultraottantenni**: la visita verrà effettuata dal medico monocratico e non più dalla Commissione medica.

Il **“bollino blu”**, che oggi deve essere rinnovato annualmente, sarà contestuale alla revisione dell’auto che avviene **la prima volta dopo quattro anni e poi con cadenza biennale**, con evidenti risparmi di tempo e denaro.



Semplificazione per i cittadini

Meno burocrazia per le persone con disabilità

Verranno eliminate **inutili duplicazioni** di documenti e di adempimenti nelle certificazioni sanitarie **a favore delle persone con disabilità**.

Il verbale di accertamento dell'invalidità potrà sostituire le attestazioni medico legali richieste, ad esempio, per il rilascio del contrassegno per parcheggio e di accesso al centro storico, l'IVA agevolata per l'acquisto dell'auto, l'esenzione dal bollo auto e dall'imposta di trascrizione al PRA.



Semplificazione per i cittadini

- **Impianti termici** – Si elimina una inutile duplicazione nelle certificazioni di conformità, con un risparmio stimato in oltre 50 milioni all'anno.



Semplificazione per le imprese

Meno oneri per partecipare alle gare di appalto

Nasce la banca dati unica: ogni anno le imprese presentano in media la stessa documentazione 27 volte alle varie stazioni appaltanti, con la Banca dati nazionale dei contratti pubblici, presso l'AVCP.

Le amministrazioni potranno consultare un fascicolo elettronico della documentazione di impresa ed effettuare i controlli sul possesso dei requisiti, senza richiedere la documentazione alle imprese.

Il risparmio stimato per le PMI è di circa 140 milioni all'anno.



Semplificazione per le imprese

Scambio dati tra amministrazioni in materia di servizi sociali: la norma prevede che gli enti erogatori di interventi e servizi sociali inviano unitariamente all'INPS le informazioni sui beneficiari e sulle prestazioni concesse, raccordando i flussi informativi. Lo scambio di dati avviene **telematicamente**, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica e nel rispetto del Codice in materia di protezione dei dati personali.

Astensione anticipata dal lavoro delle lavoratrici in gravidanza: la norma modifica l'articolo 17 del decreto legislativo 26 marzo 2001, n. 151 in materia di interdizione dal lavoro delle lavoratrici in stato di gravidanza prevedendo diverse fattispecie di astensione obbligatoria in presenza di determinate condizioni



Semplificazione per le imprese

Il Governo, entro il 2012, individuerà in modo tassativo le autorizzazioni da mantenere, le attività sottoposte alla segnalazione certificata di inizio di attività (SCIA) , quelle per cui basta una semplice comunicazione e le attività del tutto libere; verranno di conseguenza abrogate tutte le disposizioni incompatibili assicurando chiarezza e certezza alle imprese. Inoltre saranno attivati, con la partecipazione di tutti i soggetti interessati, percorsi sperimentali di semplificazione amministrativa per le imprese, in ambiti territoriali delimitati e a partecipazione volontaria.

Coordinamento e razionalizzazione dei controlli sulle imprese in modo da garantire semplicità, efficienza e proporzionalità al rischio: il Governo dovrà provvedere attraverso appositi regolamenti di semplificazione.



Semplificazione per le imprese

- **Privacy:** eliminato l'**obbligo di predisporre e aggiornare il documento programmatico sulla sicurezza (DPS)** che, oltre a non essere previsto tra le misure di sicurezza richieste dalla Direttiva 95/46/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 ottobre 1995, rappresenta un **adempimento meramente superfluo**. Restano comunque ferme le misure di sicurezza previste dalla normativa vigente. **Il risparmio stimato per le PMI è di circa 313 milioni di euro all'anno.**
- **Una sola autorizzazione ambientale per le piccole e medie imprese:** oggi le PMI sono tenute a una serie di adempimenti di competenza di diverse amministrazioni (scarichi, emissioni, rifiuti, ecc.) che generano oneri e costi sproporzionati. E' stato valutato che l'onere burocratico per le imprese supera oggi **1,3 miliardi di euro all'anno**.
- **Eliminazione di autorizzazioni obsolete** e adempimenti più leggeri con le modifiche al TULPS (Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza).



Semplificazione per le imprese

- **Disposizioni di semplificazione in materia di agricoltura e pesca:** fra le altre quelle in tema di fascicolo elettronico dell'impresa agricola e delle imprese di pesca e la **semplificazione**, rilevante anche ai fini della lotta all'illegalità diffusa nel settore
- **Semplificazione nelle assunzioni di lavoratori extra UE:** la norma riduce gli oneri amministrativi connessi alla stipula del contratto di soggiorno per lavoro subordinato per lavoratori stranieri extra comunitari.
- **12. Semplificazione all'accesso alla professione di autotrasportatore** – viene semplificato l'accesso alla professione di autotrasportatore, esentando dall'obbligo dell'esame di idoneità professionale chi ha superato un corso di istruzione secondaria o chi ha diretto in maniera continuativa, per almeno dieci anni, un'impresa del settore.



Semplificazione per l'Università

- I principali provvedimenti di semplificazione relativi al sistema universitario e scolastico sono:
 - 1) **il Portale unico:** Il Miur cura la costituzione e l'aggiornamento di un portale unico, consultabile almeno in italiano e in inglese, per il reperimento di ogni dato utile per la scelta da parte degli studenti.
 - 2) **Misure di semplificazione in materia di ricerca universitaria e di istruzione tecnico professionale;**
 - 3) **il potenziamento del sistema nazionale di valutazione:** Vengono poste le basi per una valutazione “al servizio delle scuole”, adottando quello spirito non giudicante che l’Invalsi ha costruito in questi ultimi anni;
 - 4) **misure di semplificazione che riguardano l’attribuzione di grant comunitari o internazionali e semplificazioni per la ricerca.**



Agenda digitale

- Il provvedimento dà ufficialmente il via all'agenda digitale per l'Italia, definendo una “*road map*” per raggiungere gli obiettivi posti dall'Agenda digitale comunitaria dell'agosto 2010 (COM (2010) 245 f/2). A tal fine è prevista l'istituzione di una cabina di regia per l'attuazione dell'agenda, con il compito di coordinare l'azione dei vari attori istituzionali coinvolti (Governo, Regioni, Enti locali, Authority).
-
- **1. Banda larga e ultra-larga** – la realizzazione della banda larga e ultra-larga. Quasi 5,6 milioni di italiani si trovano in condizione di “divario digitale” e più di 3000 centri abitati soffrono un “deficit infrastrutturale” che rende più complessa la vita dei cittadini. Le nuove misure intendono abbattere questi limiti e allineare il Paese agli standard europei.
-
- **2. Opendata** – i dati in possesso delle istituzioni pubbliche – le università ad esempio – vengono condivisi attraverso la rete, per garantire la piena trasparenza nei confronti dei cittadini.
-
- **3. Cloud** – i dati in possesso delle pubbliche amministrazioni, de-materializzati, sono condivisi tra le pubbliche amministrazioni.
-
- **4. Smart communities** – si avvia la creazione di spazi virtuali sul web in cui i cittadini possono scambiare opinioni, discutere dei problemi e stimolare soluzioni condivise con le pubbliche amministrazioni.



Più risparmi per cittadini e imprese

Eliminazione del Documento programmatico sulla sicurezza per la Privacy porterà un risparmio di circa **313 milioni**;

la riduzione degli oneri in materia di appalti un risparmio di circa **140 milioni all'anno**;

nel complesso il risparmio per le sole misure già stimate è oltre **500 milioni** di euro all' anno a vantaggio delle PMI.

A questo si aggiungono i consistenti risparmi attesi dall' adozione dei regolamenti in materia di controlli per le imprese, dalla autorizzazione unica ambientale per le PMI (che consentirà di abbattere significativamente gli oneri amministrativi attuali, stimati in oltre **1,3 miliardi di euro all'anno**), dalla semplificazione delle procedure autorizzatorie per le imprese e dagli interventi per l'agricoltura.